



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

# 标准委 简报

2014 年 11 期

## 目 录

<b>专题一 政策法规</b> .....	<b>2</b>
国务院部署加快价格改革 能源交通成重点 .....	2
国家能源局：2020 年争取风电与煤电上网电价相当 .....	5
发改委发文促进抽水蓄能电站健康有序发展 .....	6
<b>专题二 国际动态</b> .....	<b>15</b>
哈萨克斯坦发展清洁汽车 备战 2017 年世博会 .....	15
美环保局就“清洁电力计划”征求意见 .....	16
<b>专题三 环保要闻</b> .....	<b>18</b>
中美发布应对气候变化联合声明 携手降耗减排 .....	18
从多国抗霾史看全球大气污染治理 .....	21
<b>专题四 污染曝光</b> .....	<b>25</b>
河南重污染天气实行弹性工作制 中小学将停课 .....	25
10 月全国秸秆焚烧火点 2168 个 黑龙江最多 .....	25
南京再遭 13 小时重污染 又是靠冷空气才逃霾伏 .....	26
<b>专题五 环境时评</b> .....	<b>28</b>
环保部司长熊跃辉：借超低排放大上燃煤电厂不理智 .....	28
中美刷新碳减排量释放什么信息 .....	30
环保只有进行时 .....	31
治污排在施政第几位 .....	32
<b>专题六 绿色生活</b> .....	<b>34</b>
北京 APEC 期间机动车单双号限行 PM 值降 58 .....	34
电商试水环保包装 减少快递污染 .....	38
<b>专题七 我会动态</b> .....	<b>40</b>
我会组织召开“石油炼制废气治理工程技术规范”征求意见稿内部审查会 .....	40



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题一 政策法规

### 国务院部署加快价格改革 能源交通成重点

“这是一项啃硬骨头的改革，是一场攻坚战。”

刚刚结束东亚之行回到北京的国务院总理李克强 11 月 15 日主持召开国务院常务会议，部署加快推进价格改革，更大程度让市场定价，提出改革能源、交通、环保等价格形成机制，疏导价格矛盾，稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。

原国家物价局局长李培初告诉《每日经济新闻》记者，价格是市场机制的核心，我国政府定价领域仍然偏多，需要完善主要由市场决定价格的机制，这有利于资源依据市场规则形成市场价格，继而使得市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

#### 统筹考虑稳步推进

“价格改革不推进，市场化改革的关键问题就等于没抓住。”李克强在 15 日召开的常务会议上坦言，目前在价格方面，的确仍存在一些政府不该管、也管不好的事项。

经过 30 多年的改革开放，市场已经成为绝大多数商品和服务价格的决定性因素。不过，农产品、资源能源、交通等领域仍未做到完全的市场定价，扭曲的价格又传导到经济生活的方方面面。

以能源为例，由于过去资源能源采取无偿划拨的体制，导致其产权有偿获得、环境治理、生态补偿等成本，没有反映在终端价格上，使得目前的资源能源等价格相对偏低。也导致单位地区生产总值能耗、水耗等大幅度高于发达国家，发展方式显得粗放。

十八届三中全会提出，完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

随后，价格改革工作加快了步伐。今年的一号文件确定，要完善粮食等重要农产品价格形成机制，启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点。

我国先后提出加快建立完善城镇居民用水阶梯价格制度并实行居民用气阶梯价格制度；决定完善水电上网电价形成机制，明确跨省跨区域交易价格由供需双方协商确定，省内上网电价实行标杆电价制度。

此次国务院常务会议明确，要充分考虑竞争条件和对市场、社会的影响，以逐步有序的方式，改革能源、交通、环保等价格形成机制，疏导价格矛盾，稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。

新华都商学院副院长林伯强告诉《每日经济新闻》记者，受制于公众的承受能力和支付意愿，能源价格改革长期处于缓慢滞后的被动状态。我国目前能源供应相对宽松，加上雾霾治理，使得能源价格改革的大环境改善，政府应该利用这个机会。

李克强说，价格改革是推进市场化改革的重要内容，是政府职能转变的重要组成部分，也是压缩权力寻租空间的重要制度建设。“价格改革事关全体民众的切身利益，必须按照改革已积累的经验，根据社会的承受能力，统筹考虑、稳步推进。”

### 价格改革不等于涨价

“价格改革等于涨价完全是百姓的误解。”国家物价局原局长李培初告诉《每日经济新闻》记者，目前一些领域存在着严重的价格扭曲，如果将链条拉长了看，最终利益受损的还是百姓。

上述常务会议上，医疗价格改革等相关方案引起参会者的广泛讨论。李克强强调，目前公立医院医事服务费价格确实太低，但药价虚高现象仍然存在，因此，要通过改革，逐步理顺这种不合理的价格机制。“药价要下来，服务要上去，医保要保住。”李克强说，“各项改革要统筹协调推进，让医务工作者和患者都得到实惠。”他还强调，价格改革是为了切实形成一种由市场需求定价、“有升有降”的合理价格机制。市场定价实际上是给了消费者更多自主选择的权利，从长远来看，对于消费者是有利的。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

李克强举了最近油价“八连跌”的例子。他说，“这说明由市场决定价格未必就是涨价。这里面，市场这个价格指导最敏感的信号充分发挥着作用。”

连跌的不仅是油价，在过去 32 个月里，我国生产者物价指数(PPI)连续负增长，采掘业、原材料、加工工业等都出现了不同程度的下跌。与此同时，居民消费价格指数（CPI）也告别了前几年高歌猛进的势头，保持在 2%左右的低位。

李克强指出，当前 CPI、PPI 数据持续走低，国际市场的输入性价格也在低位，正处于价格改革的“窗口期”。

李培初介绍，物价水平较低就意味着价格改革有更大的空间，目前价改的几个重点领域都处于工业生产环节，传导至居民消费的周期较长，而在通胀数据低时推进，相对更为稳妥。

价改信号释放对于缓解我国中上游企业困境也是一个利好消息。10 月经济数据显示，我国工业产品表现普遍偏弱，其中水泥产量同比再跌 1.1%、有色金属同比增速由上月的 8.2%放缓至 4.8%。

财经评论员李文海告诉《每日经济新闻》记者，一旦工业领域价格改革落到实处，相关上游工业品价格将更能体现市场需求，带动传导至中游和下游行业，企业盈利空间将会加大，扭转企业投资意愿不足的现状。价格改革同时意味着引入更多市场竞争机制，这也可以提高整个经济链条的运转效率。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 国家能源局：2020 年争取风电与煤电上网电价相当

国家能源局 9 日在 APEC 会议现场召开新闻发布会，介绍我国能源发展及规划情况。国家能源局监管总监谭荣尧表示，未来我国将大力推进能源节约，控制煤炭消费总量，大力发展非化石能源，打造中国能源升级版。

国家能源局提出未来我国能源领域七项重点工作，包括大力推进能源节约方式，清洁高效开发利用能源，增强能源自主保障能力，大力发展非化石能源，推进能源科技创新，拓展能源国际合作和深化能源体制改革。

谭荣尧表示，国家能源局将把节约能源贯穿于经济社会及能源发展的全过程，到 2020 年努力将一次能源消费总量控制在 48 亿吨标准煤左右，煤炭消费总量控制在 42 亿吨左右。同时，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和过剩产业实行能源消费总量控制强约束，其他产业按先进能效标准实行强约束。

当前我国多煤缺油少气，能源消费主要以煤为主。谭荣尧表示，相比目前平均 327 克标准煤/千瓦时的供电煤耗，行业有很大潜力推动煤炭高效利用。

此外，我国还将大力发展非化石能源，目标到 2020 年非化石能源消费比重达 15%。除了积极开发水电外，还将大力发展风电、太阳能等可再生能源。目前国家能源局正在加快制定关于促进风电产业健康发展的若干意见，到 2020 年争取建成 2 亿千瓦风电装机和 1 亿千瓦光伏装机，实现风电与煤电上网电价相当，光伏发电与电网销售电价相当。

据介绍，未来我国将继续增强能源自主保障能力。推进煤电大基地大通道建设，重点建设 14 个亿吨级大型煤炭基地，建设 9 个千万千瓦级大型煤电基地。此外还重点规划建设 12 条“西电东送”输电通道。初步测算，建成后可基本满足京津冀鲁、长三角、珠三角地区 2020 年前的外来电力需求，每年可减少上述地区标煤消费 1 亿吨。

国家能源局还披露了能源审批简政放权推进情况，继第一批审批权限下放 23 项后，第二批还有 18 项审批权限下放，累计下放将超过全部审批权限的 50%。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 发改委发文促进抽水蓄能电站健康有序发展

为保障电力系统安全稳定经济运行，适应新能源发展需要，促进抽水蓄能电站持续健康有序发展，发改委提出相关意见，并明确今后十年抽水蓄能电站发展的主要目标。

意见提出，今后十年电站建设步伐适度加快、管理体制机制逐步健全、科技装备水平明显提升。到 2025 年，全国抽水蓄能电站总装机容量达到约 1 亿千瓦，占全国电力总装机的比重达到 4% 左右。

意见全文如下：

各省、自治区、直辖市发展改革委、能源局，国家能源局各派出机构，国家电网公司、南方电网公司，中国华能集团公司、中国华电集团公司、中国大唐集团公司、中国国电集团公司、中国电力投资集团公司、中国长江三峡集团公司、国家开发投资公司：

抽水蓄能电站运行灵活、反应快速，是电力系统中具有调峰、填谷、调频、调相、备用和黑启动等多种功能的特殊电源，是目前最具经济性的大规模储能设施。为保障电力系统安全稳定经济运行，适应新能源发展需要，促进抽水蓄能电站持续健康有序发展，现提出以下意见：

### 一、发展意义

我国抽水蓄能电站建设规模持续扩大，设计、施工和机组设备制造水平不断提升，已形成较为完备的规划、设计、建设、运行管理体系，相继建成了广州、十三陵、天荒坪、泰安、西龙池、惠州、仙游等一批具有世界先进水平的抽水蓄能电站。到 2013 年底，建成抽水蓄能电站 2151 万千瓦，为我国电力安全发挥了重要作用。



## 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

为保障抽水蓄能电站健康有序发展，电力体制“厂网分开”改革后，国家陆续出台了抽水蓄能电站建设运行管理的有关政策，有效规范和促进了抽水蓄能产业发展。但受认识差异和体制机制等影响，前期规划不完善、建设进度与发展需要不适应、建设管理体制不规范、监督管理体系不完善、运行效益发挥不充分、配套政策不够落实等问题突出，影响了我国抽水蓄能电站的建设进程和健康发展。

随着我国经济社会的发展，电力系统规模不断扩大，用电负荷和峰谷差持续加大，电力用户对供电质量要求不断提高，随机性、间歇性新能源大规模开发，对抽水蓄能电站发展提出了更高要求。统筹规划、建管并重、适度加快抽水蓄能电站发展，对保障我国电力系统安全稳定经济运行、缓解电网调峰矛盾、增加新能源电力消纳、促进清洁能源开发利用和能源结构调整、实现可持续发展意义重大。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以保障电力系统安全稳定经济运行、促进能源结构调整、提高新能源利用率、减少温室气体排放、实现经济社会可持续发展为目标，把发展抽水蓄能电站作为构建安全、稳定、经济、清洁现代能源体系的重要战略举措，促进抽水蓄能产业持续健康有序发展。

### （二）基本原则

统筹规划、合理布局。按照区域电网范围，统筹资源与市场、电力发展规划与新能源发展规划、电网运行需要与系统经济性，合理规划抽水蓄能电站站点布置、建设规模、建设时序。

创新技术、优化设计。加大科技投入，加强技术攻关，健全技术标准体系，不断提高抽水蓄能机组设备制造能力和抽水蓄能电站设计、建设、运行管理技术水平。



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

科学调度、有效监管。强化运行管理和行业监管，有效监督规划执行和政策落实，切实加强市场监管，根据电力系统运行特性和安全要求，科学制定调度规则和考核、监管措施，有效发挥抽水蓄能电站作用。

完善政策、加快发展。结合电力市场化改革，完善和落实建设管理体制和价格机制，不断优化产业发展政策，调动各方发展抽水蓄能电站的积极性，适度加快抽水蓄能电站发展。

### （三）发展目标

根据电力发展需要和抽水蓄能产业发展要求，今后十年抽水蓄能电站发展的主要目标是：

电站建设步伐适度加快。把抽水蓄能电站作为优化能源结构、促进新能源开发利用和保护生态环境的重要手段。着力完善火电为主和大规模电力受入地区电网抽水蓄能电站布局，适度加快新能源开发基地所在电网抽水蓄能电站建设，使抽水蓄能电站建设满足电力发展需要。到 2025 年，全国抽水蓄能电站总装机容量达到约 1 亿千瓦，占全国电力总装机的比重达到 4% 左右。

管理体制机制逐步健全。把创新体制机制、完善支持政策、加强监督管理作为促进抽水蓄能电站持续健康发展的基本保障。抽水蓄能电站规划编制和动态调整机制有效建立，规划、设计、管理、运行标准体系基本健全，建设管理体制进一步规范，运行监督、行业监管和价格机制基本完善，辅助服务市场和产业发展政策逐步建立和健全。

科技装备水平明显提升。把科技创新作为促进抽水蓄能产业发展的根本动力。大型地下洞室、高水头输水系统设计和施工等工程技术水平进一步提升，工程建设关键技术取得重大突破。装备制造能力明显加强，500 米及以上水头和单机容





量 40 万千瓦级机组实现自主化，抽水蓄能机组的技术经济性能进一步提升，基本具备国际竞争力。

### 三、加强规划工作

（一）深化战略研究。鼓励建设运行单位和科研设计机构开展抽水蓄能电站与风电、光电、核电、煤电等电源的优化配合运行研究，加强用电负荷中心、大规模电能输送和受电端、新能源基地合理配置抽水蓄能机组的研究；支持企业开展符合我国国情的抽水蓄能电站各种创新研究，积极开展抽水蓄能电站辅助服务作用和效益研究，国家适时启动海水抽水蓄能电站研究论证工作。

（二）做好选点规划。根据抽水蓄能电站特点，国家能源主管部门统一组织开展选点规划工作，统筹考虑区域电网调峰资源、系统需要和站址资源条件，分析研究抽水蓄能电站建设规模和布局，合理确定推荐站点、建设时序和服务范围，将选点规划作为各地抽水蓄能电站规划建设的基本依据。结合电力系统发展需要，对已完成选点规划的地区适时进行滚动调整，对尚未开展选点规划的地区适时启动规划工作。

（三）明确发展规划。根据抽水蓄能电站发展需要，按照区域统筹协调、发挥地区优势的原则，在选点规划基础上，结合电力规划编制，制定全国和各区域抽水蓄能电站五年及中长期发展规划。依据全国抽水蓄能电站发展规划，各省（自治区、直辖市）将本地区抽水蓄能电站发展规划纳入当地能源发展规划。

（四）保障规划实施。地方政府要认真做好站点资源的保护工作，做好与国土、城乡建设等相关规划的衔接，制定落实规划的各项措施，保障规划实施。抽水蓄能电站投资建设单位要根据规划制定实施方案，研究确定电站的服务范围以及在电网运行中承担的主要任务和功能定位，积极落实电站的各项建设条件。



#### 四、严格工程管理

(一) 加强前期设计工作。项目建设单位应选择具有相应资质和业绩的设计单位开展勘测设计工作。设计单位要加强工程技术的科研攻关，专题研究涉及工程建设的重大技术问题；合理采用新技术、新工艺、新设备和新材料，处理好技术创新与工程安全质量的关系；优化工程设计，合理控制工程造价，提出科学合理的工程建设方案。切实加强技术管理，坚持技术管理工作的独立公正性，保障技术管理的科学有效性；充分发挥中介机构的咨询指导作用和国家水电行业技术管理单位的审查把关作用，提高前期设计工作质量。

(二) 重视工程建设质量。建设单位应加强项目建设管理，坚持招标投标、建设监理、安全管理制度，强化项目建设管理，严格执行基本建设程序，保证合理设计周期和施工工期；严格招标设计、施工图设计及设计变更管理，保证工程质量和施工安全，确保工程效益。落实建设质量管理和施工安全管理主体责任，建设单位对建设工程质量负总责，对建设工程施工安全负全面管理责任；设计、施工、监理等单位依法对工程建设质量和施工安全负责。进一步强化政府质量监督和安全监管，规范和严格安全鉴定、工程监理和项目验收管理，建立健全考核、评价机制。

(三) 保障机电设备可靠。建设单位应根据抽水蓄能电站建设条件，选择安全可靠、运行灵活、经济合理的机电设备。鼓励机电设备自主化，建设单位应综合考核投标单位的业绩和能力，依法公开公平公正开展机电设备招标工作。设备制造企业应加强制造质量控制体系建设，建立健全内部质检机构，不断改进质量控制措施。监造单位应按照有关法律法规、技术标准和设计文件要求，认真开展设备监造工作。施工单位应严格按照设计文件和技术标准进行机电设备安装，加强质量控制和质量检查。



## 五、加强运行管理

(一) 研究电站运行方式。电力调度机构和电站运行管理单位应加强对已建抽水蓄能电站运行情况和利用状况的分析，结合区域电力系统实际，认真研究抽水蓄能电站在电力系统中承担的调峰、填谷、调频、调相、备用等任务，以及与新能源电站联合优化运行方案，确定抽水蓄能电站经济合理的运行方式，促进抽水蓄能电站作用有效发挥。

(二) 制定调度运行规程。电力调度机构在国家能源局派出机构的监督指导下，根据《抽水蓄能电站调度运行导则》和设计功能定位，结合各地区电网电源结构和负荷特性等实际情况，会同抽水蓄能电站运行管理单位、主体设计单位，专门制定各抽水蓄能电站运行调度规程，明确各电站的调度原则、管理要求和具体运行指标，按程序报国家能源主管部门备案。电力调度机构和电站要严格按照调度规程进行调度运行。

(三) 加强大坝安全管理。项目建设运行单位应当建立健全大坝运行安全组织体系，完善大坝安全规章制度和操作规程，加强大坝运行维护与管理工作，按照有关要求做好大坝安全注册、定期检查、安全监测、隐患排查治理、除险加固、应急管理、信息化建设及信息报送等工作，确保大坝运行安全。

## 六、促进技术进步

(一) 健全技术标准体系。标准化管理机构应加强基础研究，认真总结抽水蓄能电站的经验教训，借鉴国外先进经验，及时制定和修订抽水蓄能电站勘测、设计、建设、运行、管理、设备制造等规程规范和技术标准，形成适应抽水蓄能电站持续健康发展的技术标准体系。

(二) 创新工程建设技术。坚持技术创新与工程应用相结合，重点开展大型地下洞室变形和稳定、高水头输水系统关键技术、水库防渗、复杂地形地质条件下筑坝与成库、变速机组等技术攻关，解决工程建设重大技术问题。积极研究和



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

推广应用新技术、新工艺、新设备和新材料，提高工程设计和建设技术水平。合理控制建设周期，降低工程造价，保证工程质量。

（三）提升设备技术能力。坚持自主创新和引进消化吸收相结合，设备制造企业在超前攻关，依托具体抽水蓄能电站建设，实现 500 米水头及以上、单机容量 40 万千瓦级高水头、大容量机组设计制造的自主化，积极推进励磁、调速器、变频装置等辅机设备国产化，着力提高主辅设备的独立成套设计和制造能力；启动海水抽水蓄能机组设备研究，适时开展试验示范工作。逐步引入竞争机制，放开机组设备市场，不断提升自主化设备的国际竞争力。

## 七、强化监督管理

（1）强化规划指导。强化规划对抽水蓄能电站建设的指导作用，遵循规划提出的布局、时序和各项原则、要求。核准和建设抽水蓄能电站，应符合国家制定的选点规划和建设规划。国家能源主管部门定期对规划执行情况进行监督评估，并作为规划滚动、调整、制订的依据。

（2）监督政策落实。抽水蓄能电站建设运行管理须符合国家法律法规规章、抽水蓄能产业政策、水库移民政策规定、相关建设标准规范和行业管理相关要求。项目核准机关要加强项目政策符合性审核，强化对抽水蓄能电站各项政策贯彻执行情况的监督检查，及时跟踪、检查、反馈，并向有关方面通报有关情况。

（3）规范行政审批。推进政府项目审批公开和简政放权。项目核准机关要规范和完善抽水蓄能电站项目核准制度，明确项目核准依据、条件、程序、时限等。强化抽水蓄能电站项目行政审批的社会监督和行业监管，健全监督制度，加快建立决策后评估和纠错制度，依法落实项目决策和核准机关行政许可行为的责任追究。加强项目审批的宏观管理，建立必要的约束机制。



(4) 加强市场监管。国家能源局派出机构要加强对抽水蓄能电站运行调度情况的监管，制定考核和监管具体办法，明确运行效果考核指标、标准及监管措施和要求。要建立健全监管信息通报机制，按季度报告并发布各电站运行调度情况和考核监管信息。对蓄能电站调度运行发挥作用不充分、弃风弃水弃光问题突出地区，提出监管意见并依法采取措施。通过健全考核监督制度，加强市场监管，维护市场公平，确保电站效益充分发挥。

## 八、完善发展政策

(一) 明确建设管理体制。根据抽水蓄能电站功能定位和深化电力体制改革的要求，进一步规范和落实抽水蓄能电站建设管理体制，有序推进抽水蓄能电站市场化改革。抽水蓄能电站目前以电网经营企业全资建设和管理为主，逐步建立引入社会资本的多元市场化投资体制机制。在具备条件的地区，鼓励采用招标、市场竞价等方式确定抽水蓄能电站项目业主，按国家规划和政策要求独立投资建设抽水蓄能电站。

(二) 完善电站运营机制。电网经营企业应按照统筹为电力系统服务和统一核算原则，科学、统一调度运行抽水蓄能电站。针对目前我国电力市场尚不完善的情况，为发挥电站的系统效益和作用，现阶段按照发改价格[2014]1763号文要求，实行两部制电价政策。电力市场化前，抽水蓄能电站容量电费和抽发损耗纳入当地省级电网（或区域电网）运行费用统一核算，并作为销售电价调整因素统筹考虑。根据电力市场化改革进程，不断调整完善电价机制，制定电力系统辅助服务政策，最终形成以市场起决定性作用的抽水蓄能电站运营机制。

(三) 研究与新能源协调发展政策。风能和太阳能具有波动性和间歇性特点，在新能源基地配套建设一定规模的抽水蓄能电站，可提高新能源利用率和输电经济性，保证我国节能减排目标的实现，促进能源结构调整。研究建立新能源基地抽水蓄能电站和新能源电源联合运行、电力系统协调发展机制，研究探索新能源基地抽水蓄能电站等各类电源协调配套的投资体制、价格机制等发展政策。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

（四）开展体制机制改革试点。按照党的十八届三中全会关于加快完善现代市场体系的要求，积极开展抽水蓄能电站建设运营管理体制机制创新研究和改革试点。综合考虑电网实际情况和地方积极性，选择抽水蓄能电站建设任务重、新能源开发集中或电力系统相对简单的浙江、内蒙古、海南等省份，深入开展抽水蓄能建管体制和运营机制创新改革研究，重点研究探索抽水蓄能电站价值机理和效益实现形式，体现电力系统多方受益的电站价值，落实“谁受益、谁承担”的市场经济规则，并适时开展试点工作。

请各省（自治区、直辖市）发展改革委、能源局，国家能源局各派出机构，各有关电网公司、发电企业，按照上述要求认真做好抽水蓄能电站的各项工作，促进抽水蓄能产业持续健康发展。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题二 国际动态

### 哈萨克斯坦发展清洁汽车 备战 2017 年世博会



三菱公司 2013 年在哈萨克斯坦新首都阿斯塔纳举办的“国际汽车产业沙龙展”展示电动汽车（图片来源：三菱哈萨克斯坦分公司）

哈萨克斯坦总理卡里姆·马西莫夫（Karim Massimov）10 月 27 日宣布，该国政府将与日本在混合动力以及电动汽车领域开展合作。

据哈萨克电视台报道，马西莫夫是在哈萨克与日本政府间经济合作委员会第 5 次会议上宣布这一合作计划的。马西莫夫表示：“日本拥有高科技技术，而哈萨克拥有自然资源和勤劳的人民，双方的基础优势使得两国能够在核工业、汽车产业等领域开展合作。”约 200 名代表参加了两国此次经济合作会议，其中包括来自三菱、丰田等汽车生产商在内的 40 位日本各大公司代表。

会议就汽车、运输、创新、旅游、医药、信息、电信以及冶金等诸多领域的合作进行了广泛探讨。马西莫夫认为，哈、日两国在航天、农业领域也具有合作潜力。哈萨克斯坦工业与贸易部部长阿谢特·伊谢克舍夫（Asset Issekeshv）



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

表示，该国将日本视作优先投资来源国，为推动两国关系发展，哈萨克斯坦已经启动的 10 个国家的入境免签制度就包括日本。

哈萨克斯坦已经将电动汽车生产纳入该国“绿色经济计划”。重视电动与混合动力汽车，也是该国为主办 2017 年 6 月 10 日至 9 月 10 日于首都阿斯塔纳举办世界博览会所做的诸多准备工作之一。

2017 年世界博览会的主题是“未来的能源”，将有超过 100 个国家和 6 个国际组织在 25 公顷的范围内修建展馆，预期将有逾 500 万游客前来参观。

哈萨克斯坦地处中亚腹地，是世界上最大的内陆国家，人口约 1800 万。

## 美环保局就“清洁电力计划”征求意见



美国西弗吉尼亚州的约翰阿莫斯煤电厂。（自路透社）





### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

据路透社报道，美国联邦环保局近日表示，希望在 12 月 1 日公众评论期结束前，进一步了解到各方对于“清洁电力计划”的意见。

今年 6 月，环保局发布“清洁电力计划”，要求全美电力行业碳排放在 2005 年水平基础上减排 30%，各州会给定具体的减排目标，同时要求起草一份相应的计划。目前，环保局确认自从提案公布以来，“多个利益相关方”提出了看法，环保局希望在截止日期前得到更多的意见和建议。

环保局助理局长珍妮·麦卡比（Janet McCabe）表示，环保局鼓励各州对提案中的具体问题以及提案中没有特别指出的问题提供意见。她说：“我们还希望能够解决我们得到的那些超越了前言所列内容的反馈信息。”

例如，2020 到 2029 年的“过渡目标”就是征求各方意见的问题之一，该目标要求各州平均起来必须满足减排要求。环保局表示，上述计划是为各州实现 2030 年最终目标铺垫一个“渐进的路线图”。

不仅如此，环保局要求利益相关方对提案中的“结构模块”提供意见。“结构模块”帮助每个州单独设定目标从而形成二氧化碳减排的最佳机制。

此外，环保局还邀请各方对计划中用到的煤电厂转用天然气的节能效果假设进行评议，因为一些州担心，这一转变实现难度很大，会迫使一些新近升级完毕的煤电厂提早退休。

由于此前外界对环保局计算每个州目标的公式和选择的基年存在异议，环保局要求各州考虑如何设定州级的减排目标。美国东北部的一些州表示可能会面临惩罚，因在 2012 年前就采取了降低二氧化碳排放的行动。缅因州公共事业委员会的委员大卫·利特尔表示：“目前其他各州正在向天然气能源过渡，但我们已经完成了这一转变。”

麦卡比指出，环保局还提供了 2010 年和 2011 年的排放数据用作评论，这样利益相关方可以了解到“一年时间对预期目标的影响程度”。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题三 环保要闻

### 中美发布应对气候变化联合声明 携手降耗减排

中美双方 12 日在北京发布应对气候变化的联合声明。

美国首次提出到 2025 年温室气体排放较 2005 年整体下降 26%-28%，刷新美国之前承诺的 2020 年碳排放比 2005 年减少 17%。

中方首次正式提出 2030 年左右中国碳排放有望达到峰值，并将于 2030 年将非化石能源在一次能源中的比重提升到 20%。

《中美气候变化联合声明》全文如下：

中美气候变化联合声明

2014 年 11 月 12 日于中国北京

一、中华人民共和国和美利坚合众国在应对全球气候变化这一人类面临的最大威胁上具有重要作用。该挑战的严重性需要中美双方为了共同利益建设性地一起努力。

二、为此，中国国家主席习近平和美国总统巴拉克·奥巴马重申加强气候变化双边合作的重要性，并将携手与其他国家一道努力，以便在 2015 年联合国巴黎气候大会上达成在公约下适用于所有缔约方的一项议定书、其他法律文书或具有法律效力的议定成果。双方致力于达成富有雄心的 2015 年协议，体现共同但有区别的责任和各自能力原则，考虑到各国不同国情。



三、今天，中美两国元首宣布了两国各自 2020 年后应对气候变化行动，认识到这些行动是向低碳经济转型长期努力的组成部分并考虑到 2°C 全球温升目标。美国计划于 2025 年实现在 2005 年基础上减排 26%-28% 的全经济范围减排目标并将努力减排 28%。中国计划 2030 年左右二氧化碳排放达到峰值且将努力早日达峰，并计划到 2030 年非化石能源占一次能源消费比重提高到 20% 左右。双方均计划继续努力并随时间而提高力度。

四、中美两国希望，现在宣布上述目标能够为全球气候谈判注入动力，并带动其他国家也一道尽快并最好是 2015 年第一季度提出有力度的行动目标。两国元首决定来年紧密合作，解决妨碍巴黎会议达成一项成功的全球气候协议的重大问题。

五、全球科学界明确提出，人类活动已在改变世界气候系统。日益加速的气候变化已经造成严重影响。更高的温度和极端天气事件正在损害粮食生产，日益升高的海平面和更具破坏性的风暴使我们沿海城市面临的危险加剧，并且气候变化的影响已在对包括中美两国在内的世界经济造成危害。这些情况迫切需要强化行动以应对气候挑战。

六、与此同时，经济证据日益表明现在采取应对气候变化的智慧行动可以推动创新、提高经济增长并带来诸如可持续发展、增强能源安全、改善公共健康和提高生活质量等广泛效益。应对气候变化同时也将增强国家安全和国际安全。

七、技术创新对于降低当前减排技术成本至关重要，这将带动新的零碳和低碳技术发明和推广，并增强各国减排的能力。中国和美国是世界上两个最大的清洁能源投资国，并已建立了成熟的能源技术合作计划。除其他外，双方还开展了如下工作：

——建立了中美气候变化工作组（气候变化工作组），并在此工作组下启动



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

了关于汽车、智能电网、碳捕集利用和封存、能效、温室气体数据管理、林业和工业锅炉的行动倡议；

——同意就全球削减氢氟碳化物这种强效温室气体携手合作；

——成立了中美清洁能源研究中心，促进双方在碳捕集和封存技术、建筑能效和清洁汽车方面的合作；

——同意在二十国集团下就低效化石能源补贴进行联合同行审议。

八、双方计划继续加强政策对话和务实合作，包括在先进煤炭技术、核能、页岩气和可再生能源方面的合作，这将有助于两国优化能源结构并减少包括产生自煤炭的排放。为进一步支持落实两国富有雄心的气候目标，双方于今天宣布了通过现有途径特别是中美气候变化工作组、中美清洁能源研究中心和中美战略与经济对话加强和扩大两国合作的进一步措施。这些措施包括：

——扩大清洁能源联合研发：继续支持中美清洁能源研究中心，包括继续为建筑能效、清洁汽车和先进煤炭技术等三大现有研究领域提供资金支持，并开辟关于能源与水相联系的新研究领域；

——推进碳捕集、利用和封存重大示范：经由中美两国主导的公私联营体在中国建立一个重大碳捕集新项目，以深入研究和监测利用工业排放二氧化碳进行碳封存，并就向深盐水层注入二氧化碳以获得淡水的提高采水率新试验项目进行合作；

——加强关于氢氟碳化物的合作：以习主席与奥巴马总统在安纳伯格庄园就氢氟碳化物这种强效温室气体达成的历史性共识为基础，两国将在开始削减具有高全球增温潜势的氢氟碳化物方面加强双边合作，并按照两国元首于 2013 年 9



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

月 6 日圣彼得堡会晤所达成共识在多边框架下携手合作；

——启动气候智慧型/低碳城市倡议：为了解决正在发展的城镇化和日益增大的城市温室气体排放，并认识到地方领导人采取重大气候行动的潜力，中美两国将在气候变化工作组下建立一个关于气候智慧型/低碳城市的新倡议。作为第一步，中美两国将召开一次气候智慧型/低碳城市峰会，届时两国在此领域领先的城市将分享其最佳实践、设立新的目标并展示城市层面在减少碳排放和构建适应能力方面的领导力；

——推进绿色产品贸易：鼓励在可持续环境产品和清洁能源技术方面的双边贸易，包括由美国能源部长莫尼兹和商务部长普利茨克率领以智慧低碳城市和智慧低碳增长技术为主题的贸易代表团于 2015 年 4 月访华；

——实地示范清洁能源：在建筑能效、锅炉效率、太阳能和智能电网方面开展更多试验活动、可行性研究和其他合作项目。

## 从多国抗霾史看全球大气污染治理

全球大气污染治理并非“零和游戏”，发达国家应与发展中国家携手，共同致力于制定既符合本国国情，又利于全球发展的大气污染治理政策。

### 从多国抗霾史看全球大气污染治理

2013 年正值第一次“洛杉矶烟雾事件”发生 70 周年。在世界各地雾霾天气频发的情况下，大气污染治理愈来愈成为世界各国环境保护的焦点所在。那么，应当如何有效治理雾霾？各国应在大气污染治理国际合作中承担怎样的责任？人文学科在环境问题研究中应如何发挥积极作用？带着这些问题，本报记者采访了多国学者。



## 史上重大雾霾事件频发

伦敦曾倍受雾霾困扰。20 世纪初，大部分伦敦人以煤为主要燃料，煤在燃烧过程中产生大量烟雾，加之受当地的温带海洋性气候影响，伦敦因此被冠以“雾都”之称。1952 年 12 月 5—10 日，这些聚集已久的雾霾最终酿成史上著名的“伦敦烟雾事件”，造成多达 1.2 万人因大气污染而丧生，这使伦敦市民真正意识到大气污染的严重后果，也促成了相关立法的出台。

美国人对雾霾也不陌生。1943 年 7 月 26 日，洛杉矶有史以来第一次遭受雾霾侵袭，洛杉矶居民面对周围弥漫的浓雾及刺鼻的气体措手不及。1955 年 9 月，洛杉矶又发生了严重的光化学烟雾污染事件，两天内因呼吸系统衰竭而死亡的 65 岁以上老人达 400 多人。

1961 年，日本四日市发生了著名的“哮喘病事件”。工业冶炼和燃油产生的废气造成严重大气污染，多种有毒气体粉尘形成的硫酸烟雾导致大批市民哮喘病发作。

## 各国“出招”共抗雾霾

英国国家科学院院士、谢菲尔德大学历史系教授迈克·布拉迪克（Michael Braddick）向本报记者表示，1956 年世界上第一部大气污染防治法案《清洁空气法案》的颁布，是伦敦抗击雾霾的一个重大转折点。该法案将个人的大气污染行为定位为“公共妨碍”。另外，当时伦敦政府对家庭用煤进行了严格限制，大规模改造城市居民的传统炉灶，推广使用无烟燃料，并将发电厂和重工业设施迁至郊外。

作为土生土长的伦敦人，目前在中国西南财经大学任教的英籍经济学副教授大卫·布罗德斯托克（David Broadstock）说，如今，伦敦已成功摘掉了“雾都”的帽子，蜕变为“生态之城”。一方面，在城市结构上，伦敦市区基础设施建设已较为完整，新建工程较少。另一方面，与世界其他大城市不同，虽然伦敦的产业



门类也较为齐全，但却以服务产业为主，很难找到特大型的制造业公司。以上两个原因使得今天的伦敦避免因为城市基础设施建设和发展大规模制造业而带来严重污染，也正因此，伦敦的大气质量具备了较强的“可塑性”。

对于美国在工业化高速发展时期的雾霾史，中国人民大学美籍教授查尔斯·沃顿（Charles Wharton）介绍说，美国最有力的环保措施，可追溯至 20 世纪 60—70 年代。当时，美国的大气质量迎来了一个重大变革，不少有力度的大气质量保护规章出台，包括《清洁空气法案》等，这是美国抗击雾霾历程中的一个里程碑。

另外，媒体关于大气污染的大规模报道，非政府组织向立法者施压等其他举措也促成了美国政府环境立法的实施。1970 年 4 月 22 日，约两千万美国民众在美国各地举行声势浩大的游行，呼吁保护环境，后来这一天被美国政府定为“地球日”。

巴西圣保罗大学国际关系教授图罗·维杰瓦尼（Tullo Vigevani）在采访中对记者表示，巴西也采取了一定措施治理大气污染。如在联邦、各州政府机关都设有具体机构负责雾霾治理；圣保罗市自 1999 年起出台了相关环境法，规定每辆车每周必须限行一天。

### 全球大气污染治理并非“零和游戏”

采访中，布拉迪克对记者表示，当前，各国人民已普遍认识到，一国的大气质量会影响其他国家。因此，大气污染治理问题在区域与全球层面更为突出。尽管许多国家的大气污染治理取得了很大成绩，然而超越国界的环境治理，却尤为困难。

超越国家层面进行大气污染治理，无法脱离国家主权的属性。在制订全球减排计划的过程中，由于世界各国经济实力存在较大差异，全球性减排目标往往与



各国经济增长目标冲突。这加大了发达国家与发展中国家的利益鸿沟。

布拉迪克认为，全球大气污染治理并非“零和游戏”，发达国家应与发展中国家携手，共同致力于制定既符合本国国情，又利于全球发展的大气污染治理政策。

沃顿表示，目前，全球协同减排的意愿还不够强烈，尤其是在各国未能就新的减排目标达成共识的情况下，更有必要提升各国全球大气污染治理的责任感。

### 探究环境问题不能忘记历史

作为环境保护的重要课题，大气污染治理亦需要人文学科的助力。英国东安格利亚大学历史系教授汤姆·威廉姆森（Tom Williamson）认为，环境保护的相关政策不仅要有科学依据，更要从历史中汲取经验。美国堪萨斯大学历史系教授艾德蒙·罗素（Edmund Russell）对本报记者表示，科学家洞悉自然的变化规律，而历史学家则清楚人类的过往经验，因此跨学科、多角度的研究环境治理政策更可取，也更有效。

英国阿伯丁大学历史系荣休教授保罗·杜克斯（Paul Dukes）对本报记者表示，在探究环境问题时，不能忘记历史。史学界在解释二战以来环境问题及其发展变迁方面，发挥着不可取代的作用。通过这些研究，历史可以为人类治理大气污染作出贡献。

另外，依靠文字的力量，文学作品可从精神层面唤醒人们的环保意识。在英国小说中，烟雾是常见的主题，象征潜在的危险或为神秘事件做铺垫。英国的诸多小说中都蕴含着烟雾的引申含义。美国科学家蕾切尔·卡逊（Rachel Carson）所著的《寂静的春天》（Silent Spring）一书，是标志着人类首次关注环境问题的著作，引发了全世界对环境保护事业的重视。





中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题四 污染曝光

### 河南重污染天气实行弹性工作制 中小学将停课

11月16日河南省日前公布《重污染天气应急预案》。根据预案，当预测未来将出现持续1天及以上极重污染，空气质量指数日均值达到或大于500的天气时，教育部门将督导所有幼儿园、中小学校停课，事发地政府可在发生重污染天气的区域实行弹性工作制。

根据预案，空气质量指数日均值达到或大于200的天气时，河南即启动预案。预警级别分蓝、黄、橙、红4个预警等级，分别采取发布健康防护警示，城市路面场地防尘处理，强制工业领域污染减排，减少机关会议、停驶公务车，以及增加卫生应急处置能力等举措。

最高预警为红色预警，启动I级响应。当预测未来将出现持续1天及以上极重污染，教育部门将督导所有幼儿园、中小学校停课；公安部门停止审批在重污染天气期间举办的户外大型活动，并通知和监督已通过审批的单位在重污染天气期间停止举办户外大型活动；事发地政府可在发生重污染天气的区域实行弹性工作制；公安部门负责督导实施社会车辆在城区内单、双号限行；事发地政府要督导排放挥发性有机化合物的工业企业停产停业。

### 10月全国秸秆焚烧火点2168个 黑龙江最多

11月17日，记者从环保部官网获悉，环境保护部有关负责人近日向媒体发布了2014年10月份全国秸秆禁烧工作情况。据卫星遥感监测数据统计结果和各地报告的现场巡查检查结果，在北京、天津、上海、重庆、四川、贵州、云南等7省（市）未发现秸秆焚烧火点，在其他23省（区、市）共监测到秸秆焚烧火点2168个（剔除卫星误判火点，不含云覆盖下火点），较2013年同比减少356个，降幅为14.1%。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

该负责人指出,从 10 月份全国秸秆焚烧火点分布情况看,甘肃等 23 省(区、市)共监测到秸秆焚烧火点 2168 个火点数,其中黑龙江 565 个、吉林 470 个、河南 319 个,为火点最多城市。北京、上海、重庆、四川、云南、贵州等 6 省(市)连续两年未在 10 月份发现秸秆焚烧火点。

## 南京再遭 13 小时重污染 又是靠冷空气才逃霾伏



昨天南京灰蒙蒙的.

由于冷空气前锋带来的“污染团”，使得昨天南京的空气更加糟糕，白天时段已经达到了重度污染水平，直到下午 5 时冷空气逐渐过境后，空气才有所好转。



“牵着手，却看不见你的脸”……昨天白天，南京的空气实在相当糟糕，推窗望去，整个城市都笼罩在一片雾霾之中，近在咫尺的建筑也都消失在了漫漫脏霾之中。

从前天下午 5 时左右，南京的污染就开始出现加重的趋势，逐渐被冷空气前锋输入性污染由北向南扫荡开去，到了昨天，污染状况更是进一步加重，从昨天凌晨 3 点开始，实时 AQI 就已经突破 200，达到重度污染，经历了 13 个小时的重污染过程，一直到下午 4 时，空气才开始转为轻度污染，并逐渐趋于良好。

玩的就是心跳，冷空气在一天时间里就给南京带来了“灰白两重天”的境地，白天还是灰蒙蒙一片，到了傍晚时分却又是“天蓝蓝，云白白”了。当天下午 4 时，南京环保微博也很“欢快”地预报，当前南京 PM<sub>2.5</sub> 实时浓度为 106 微克/立方米，呈下降趋势，对应实时 AQI 为 138，轻度污染。而到了下午 5 时，南京环保局实时播报发布，南京 PM<sub>2.5</sub> 实时浓度为 67 微克/立方米，已转为良好。

为何昨天是重污染天，南京却没有提前启动二级预警呢？记者从南京市环保部门获悉，二级预警启动的前提是预计空气达到重污染，并且未来 24 小时有继续污染的趋势。但早前已经预测到，昨天傍晚开始，南京的空气就会好转。

也不仅仅是南京，昨天下午 5 时，江苏 13 市的空气质量都趋于好转，无锡、常州、苏州还处于污染之中，其他城市都已恢复良好。其中苏州仍是中度污染。专家表示，由于苏州最靠南，因此冷空气也最晚才会过境，苏州的污染时间自然也会比其他城市长。

根据预测，随着冷空气影响逐渐增强及上游城市空气质量已明显转好，预计南京空气质量将逐渐转好，今天空气质量可恢复良好水平，而且好空气会一直持续到本周末。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题五 环境时评

### 环保部司长熊跃辉：借超低排放大上燃煤电厂不理智

环境保护部科技标准司司长熊跃辉 11 月 15 日在京表示，借超低排放大上燃煤电厂是不理智、不科学的，从长远来看也是有害的。

在出席环境保护杂志社当日举办的“2014 环境保护年会”时，熊跃辉说，最近一个很热的话题就是超低排放，有人叫“近零排放”或“趋零排放”。

“现在超低排放很热，热在什么地方呢？有人给领导人写信，信件也批到环保部来。说超低排放不得了，为中国的环境问题找到了一条突破口，闯出了一条新路，很多单位举行高层论坛，召开专家评审会，也有很多媒体连篇累牍地宣传超低排放，好像中国的大气污染防治找到了方向。”熊跃辉说。

他分析说，改善环境质量确实需要控制排放水平，二氧化碳、氮氧化物、烟粉尘这三项主要污染物，燃煤电厂占了全国排放总量的三分之一多，如果单从工业领域计算，所占的比例还要高。所以，降低燃煤电厂的排放水平，对于降低排放是求之不得的事。

“超低排放也确实促进了技术进步，另外，作为排污企业，在国家标准范围之内能有更高减排的水平，这是尽社会责任的一种表现，要认识到它的积极意义。”熊跃辉说，但也应看到超低排放存在的问题：

首先是现阶段的无法可依。他分析说，今年 7 月 1 日开始推行燃煤电厂新排放标准，京津冀 47 个城市实行特别排放限值，都具有约束力。对于电厂来说，只受法律法规的约束，再让其超低排放无法可依。

“社会上有人说，环保部为何不修订标准，把标准再提高一些。”熊跃辉称，刚刚修订的标准是国际水平的标准，一般排放限值也是国际上最严的标准。修订一个标准要依据社会发展的整体水平、经济的可行性、技术的可达性等等。

其次是企业搞超低排放无利可图。熊跃辉举例说，30 万千瓦燃煤机组搞超低排放，需要在目前国家 2.3 分钱补贴的基础上，再增加 2 分钱。60 万千瓦燃煤机组要再补贴 1.5 分左右。



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

熊跃辉认为，真正意义上的超低排放目前只是局部的、比较简单的，也就是氮氧化物、烟粉尘和二氧化硫三个指标，而燃煤电厂的污染物控制绝对不止这三项指标。超低排放并没有降低二氧化碳、汞的排放水平，而人为源的汞 40%来自于燃煤电厂。“如果现在鼓吹燃煤电厂可以大力发展，那么到 2030 年二氧化碳排放能到峰值吗？汞减排能满足环境质量要求吗？”

近期，有专家以燃气成本 0.8 元一度电，而超低排放发电成本只有 0.4 元一度电为由，建议通过超低排放腾出空间，大量地上燃煤电厂。

熊跃辉对此表示，“如果再不控煤，局面将不可收拾。”他以中国环境规划院一份最新的报告结论说，就煤炭的外部成本而言，生产领域包括废水处理、煤矸石占地、生态系统破坏等外部成本是 67.68 元；运输造成的抛撒、扬尘、港口污染等外部成本是 52.04 元；使用过程中造成身体健康的危害和环境治理等外部成本是 85.04 元，总数加起来是 204.76 元。

“煤炭的这些外部成本都是没有计算到成本里面去的，如果把这些外部成本都加上去，煤炭还有优势吗？还能够发展吗？燃煤电厂还能够生存下去吗？”熊跃辉说，对于超低排放一定要正确地解读，不能光看到燃煤过程中二氧化硫、氮氧化物控制量，还要站在全局、全社会高度来看待这个问题。

熊跃辉表示，燃煤电厂走超低排放的技术路线，是有积极意义的。靠强制是不可能的，只能引导，建立有效的激励机制，包括建立排污权交易和超级基金，同时要整合各种环境保护的专项资金，让这些资金充分发挥节能减排的效益。



## 中美刷新碳减排量释放什么信息

中美联合声明中最重要的，是释放出了优化经济增长战略的信息。中国首次提出的减排新目标作为一种承诺，将转化为一种强约束，让政策和经济资源更多地向新能源研发和绿色产业倾斜。

中美两国 12 日在北京发布应对气候变化的联合声明，宣布了两国 2020 年后各自应对气候变化行动。在声明中，美国首次提出到 2025 年温室气体排放较 2005 年整体下降 26%-28%，刷新了美国之前承诺的 2020 年碳排放比 2005 年减少 17% 的目标；中国首次正式提出 2030 年左右中国碳排放有望达到峰值，并将于 2030 年将非化石能源在一次能源中的比重提升到 20%。

作为全球第一和第二大经济体，中美两国同时也是全球碳排放量最大的两个国家。根据全球碳计划公布的数据，2013 年全球人类活动碳排放量达到 360 亿吨，中美分别占 29%和 15%。应对全球气候变化，中美两国责无旁贷。

但在共同承担这一国际责任的同时，也必须考虑到差异性。一方面，全球气候变化是长时期内叠加效应的反映，美国等先行工业化国家需要承担更多责任，中国碳排放量猛增，是最近 30 年工业化发展迅速、经济活动大大增加的结果。假如仅以近期碳排放量划定应对全球气候变化的责任，有失公平。另一方面，后发国家应对全球气候变化，不能以牺牲其发展诉求为代价，否则同样有失公平。

中美联合声明中，对于控制碳排放量采取了不同表述形式。美国采取了计量表述形式，中国则是划出了碳排放量封顶期限。在不同表述的背后，包含了不同的责任分担。这也符合《联合国气候变化框架公约》确定的“共同但有区别的责任”原则。

中美联合声明，还明确释放了合作开发清洁能源的信息。中美两国已是全球最大的清洁能源投资国，但是，过去在技术开发转让等合作方面较为滞后。中美联合声明用一半篇幅阐述了今后两国在许多方面的合作项目，这不仅为以技术创新降低当前减排成本创造了条件，也大大拓展了两国的市场空间。如果进展顺利，从减排技术到能源市场领域，都将发生巨大变化。



中美联合声明中最重要的，是释放出了优化经济增长战略的信息。凭借页岩油气革命和清洁能源与安全法案的约束，美国大型温室气体排放源已在逐年减少，这也是其敢于宣布新温室气体排放目标的底气所在。而中国也已提出建设生态文明的目标，粗放式增长模式正处于调整之中。中国首次提出的减排新目标作为一种承诺，将转化为一种强约束，让政策和经济资源更多地向新能源研发和绿色产业倾斜，而限制“三高”产能的力度今后将有增无减。

应对全球气候变化的国际合作，一直进展缓慢。历届联合国气候大会难以取得实质成果即反映了这一现实。中美联合声明，以及刚刚结束的 APEC《创新发展、改革与增长共识》对于发展绿色经济的多次表述，为激活全球气候谈判注入了新的动力。

## 环保只有进行时

微山湖水由清变污、由污转好的历程，是近年来我国河湖治理的缩影。它给我们沉痛的教训，也给我们很多可持续发展的经验和启示。

水是生命之源，人类逐水而居，水资源环境利用的好坏关乎人类文明的存废。在快速工业化、城镇化过程中，我国河流湖泊污染形势严峻，治理迫在眉睫。但到目前为止，我国湖泊治理收效不彰，其根本原因在于我们对湖泊生态系统的认识和如何修复至今还知之甚少，我们在构建人与湖泊和谐相处的生物链、生长链、发展链等方面的工作还处于初级的摸索阶段。

应当说，微山湖水污染治理的成果只是初步的。视觉上初步实现“变清”的湖体，不但离湖体生态修复还有很远的距离，而且就水质指标来讲，也容易出现反复，或许一次干旱、某个工厂的一次污水泄漏，就可能使微山湖内重现鱼死草枯。从这个意义上说，治污只有进行时，没有完成时，有关地方只有摒弃急功近利的发展观，严格执法，久久为功才能重现水清天蓝。



## 治污排在施政第几位

顺畅呼吸，喝上干净的水，吃上放心的食品，已经成为当下不少群众最大的心愿。为官一任，想为百姓做点事，不妨把政府工作重新排个序

因污染减排国家目标责任书项目建设进展严重滞后，环境保护部近日约谈了湖南省衡阳市市长。相较于之前约谈的悄然无声，媒体对此做了公开报道，这在“约谈史”上还是第一次。其后，很多媒体转载了这条消息，当事人的压力可想而知。

谈及此事，有些同志对笔者说，约谈就约谈吧，还公开点名，毕竟是个地级市的市长，不给人留点面子。也有人替市长喊冤，人家到任才一年，工程建设这么滞后，板子不该打在他身上。这些观点听起来都有点道理，但都是小道理。

数字最能说明问题。截至 2013 年底，衡阳市化学需氧量减排仅完成“十二五”减排任务的 56.4%，生活源化学需氧量排放量占全市水污染物排放量的 44%，生活源化学需氧量和氨氮排放量同比 2010 年不降反升，分别增长了 6.7% 和 5.5%。

距“十二五”末只有一年多时间，减排进度如此滞后，不禁让人为当地政府捏了把汗：减排不给力，环境质量又如何提升？不仅如此，环境保护部认定，衡阳城区每天大约有十几万吨生活污水未经处理直排湘江，对下游城市饮水安全造成影响。这个问题一天不解决，衡阳又如何面对下游群众？这些显而易见的问题，相信衡阳市政府领导心里也很清楚。

按照环保部的结论，这些问题并非多么复杂，加快污水处理厂建设，使之早日发挥减排作用，问题都能迎刃而解。可是，列入 2013 年污染减排国家目标责任书的两座城市污水处理厂，至今尚未按要求竣工投运；列入 2014 年污染减排国家目标责任书的两座城市污水处理厂建设进度也严重滞后，这该如何解释呢？每天那么多生活污水直排湖南人的母亲河，还有什么事情比污水处理厂的建设更重要？





### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

当个地方官确实不易。为官一方，肩负重任，工作头绪纷繁复杂，社会稳定、百姓收入、就业水平、城市建设，哪样都得操心，施政方案中，哪个项目都少不了。减排工程项目未能按期投运或者严重滞后，也许有这样那样的原因，但环境保护不是小事，给所有工作排排序，治污排在施政第几位？晚上个建设项目，或许只损失了一些GDP，后面还有机会迎头赶上，但晚一天投运污水处理厂，进入自然水体的污染物对环境、人体健康的影响却无法计算。

作为人民公仆，为官最希望获得百姓的嘉许。发展经济、提高人民生活水平固然重要，但如今的百姓，需求不限于此。顺畅呼吸，喝上干净的水，吃上放心的食品，已经成为当下不少群众最大的心愿。领导们想有作为，想让百姓称道，不妨把政府工作重新排个序。

对照环保部公布的上半年各省减排情况的通报，我们不难看出，一些地方减排任务完成的进度并非高枕无忧。任务重大，时间紧迫，各地不妨多些自查自省，别等到约谈再提速，将治污的步子迈得再快些！



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题六 绿色生活

### 北京 APEC 期间机动车单双号限行 PM 值降 58



APEC会议期间，与不采取减排措施相比，采取措施使北京PM2.5日均浓度值平均降低30%以上。11月1至12日，北京空气质量一级4天、二级7天、三级1天。此外，通过全市单双号限行等措施，机动车排放污染物总量大幅下降，其中



颗粒物（PM）减排 58%。市环保局机动车排放管理处处长李昆生表示，下一步正在研究排污费和拥堵费等措施，并将对 40 万辆“国一”车限行。

### 京津冀区域 PM2.5 同比降近 3 成

昨日，北京市环保局通报了 APEC 会议空气质量保障措施效果初步评估结果。结果显示，1 日至 12 日，空气质量的优良率达到 92%，PM2.5 比去年同期下降 55%。另据初步统计，京津冀及周边地区的 PM2.5 平均浓度同比下降 29% 左右。

按照保障措施要求，周边省区市主要大气污染物要减排 30%，在执行过程中各地实际减排量已超过 30%。市环科院院长宋强表示，初步效果评估结果显示，APEC 会议空气质量保障各项措施针对性强并且落实有效，对保障会期良好的空气质量发挥了决定性作用。

### PM2.5 来源机动车占比提高 16%

市环保监测中心主任张大伟介绍，2013 年北京全年平均 PM2.5 来源中，机动车占比为 31.1%。这次 APEC 会期 PM2.5 来源中，机动车占比 47.3%，机动车贡献率提高了 16 个百分点。

为何实行了单双号限行，机动车占比仍提高，市环保局机动车排放管理处处长李昆生介绍，随着施工工地逐步减少、燃煤进一步压减，尽管机动车的排放总量在逐渐减少，但分担率会逐渐上升。“这也说明机动车是永恒的话题，需要大家共同努力减排。”

李昆生表示，APEC 会期，通过在全市分布的 20 多个遥测点位筛查，显示 98% 以上的车辆遵守了单双号行驶的规定。公车停驶方面，市级层面派出了 20 个督导组到各个区县和相关单位进行核查，结果显示公车停驶率超过 74%。



## ■ 追问

### 机动车单双号限行等措施是否会常态化？

#### “单双号限行”不会常态化

市环保局副局长、新闻发言人方力表示，类似于单双号限行、停工停产等，属于临时性措施，会在会议结束后告一段落。而这些措施产生的效果，包括一些好的经验和做法，今后要通过北京的清洁空气行动计划一步步落实。

针对机动车减排，市环保局机动车排放管理处处长李昆生说，经过测算，如果把全市现有的40万辆国一标准车和60万辆国二标准车全部替换成最新的国五标准车，就能达到APEC会议期间机动车减排的效果。“下一步可能会对国一标准车限行。”李昆生说，目前相关政策正在研究中。

方力表示，国一的限行措施一定会实施，国二车也会考虑淘汰，这中间会充分考虑公众诉求。

另外，李昆生表示，目前正在积极研究能降低机动车使用强度的相关政策，包括拥堵费和排污费的征收；将提高车辆的排放标准和油品质量的标准，目前第六阶段的排放标准也正在研究中。

### 减排措施对空气质量改善的效果有多大？

#### 实验显示减排措施使污染降两个等级

市环科院院长宋强说，此次APEC会议保障措施对空气质量改善的效果十分明显。与不采取措施相比，6省区市共同采取措施，使北京会期的PM2.5日均浓度值平均降低30%以上。

市环科院将此次区域共同采取的措施进行了环境效果改善模拟。他介绍，以2013年1月8日至17日的典型、极端的静稳天气为背景，采用当时的气象场数据，将此次APEC的保障措施放在此气象条件变化周期内，假设提前从8日起，区域内共同实施此次APEC保障措施，对后续重污染过程进行模拟结果显示，保



障措施实施能够明显降低 PM2.5 浓度，使得 2013 年 1 月 10 日至 14 日的 PM2.5 平均浓度从 306 微克/立方米下降到 200 微克/立方米以内，污染级别可降低一到两个等级。

方力说，通过此次 APEC 会议保障和效果，说明北京目前制定的清洁空气行动计划是科学有效的。

## 北京空气重污染应急措施是否应该提前？

### 空气重污染应急预案或修订

根据目前北京市的空气重污染应急预案，通常在重污染到来后才启动应急措施，此前环保部门表示，应急措施只能减缓污染物积累的过程。

但今年 11 月初，北京市环保部门预计，4 日至 5 日和 8 日至 11 日将有两次污染过程，局地有重度污染。因此，3 日起，北京和河北等太行山一线城市实施最高一级重污染应急减排措施；6 日起，天津、河北和山东 6 个城市实施最高一级空气中污染应急减排措施。最终重污染没有到来，空气质量维持二级良水平。

今后如果遇到重污染，是否会根据 APEC 的保障经验提前启动应急措施？

方力表示，空气重污染应急预案可能会修订。他认为，这次 APEC 提前采取了措施，效果显著，有助于大家形成共识。应急措施对民众的生活影响较大，之前有人不理解，为什么天好的时候也要采取措施。“这次保障给大家认识应急措施的平台，今后如果提前采取措施大家就能理解了。”



## 电商试水环保包装 减少快递污染

中国的“双十一”网络购物节即将来临，按照往年经验，必定会掀起中国的网购热潮。然而，网络购物在刺激内需的同时，大量快递包裹带来的资源浪费和环境污染问题也不容忽视。为了改善这一情况，各大电商纷纷探索包装材料的回收利用及采用新型环保材料。

根据国家邮政局数据，2013年中国快递业务量完成92亿件。然而，这个数字背后蕴藏着极大的环境风险。目前，中国快递物品使用的包装、填充物多为塑料、泡沫等不可降解的材料，对水源和土壤带来不可逆转的破坏

为引导国内快递企业进一步提高节能减排意识，不断降低快递服务过程中的能源消耗和温室气体排放，国家邮政局今年出台了《快递业温室气体排放测量方法》，而随着这一行业标准的出台，作为包装材料的消耗大户，电商和快递企业也正在探路快递包装的新出路。

当当网从今年起率先推广淀粉基可降解环保包装袋。据当当网全国仓储高级总监任强介绍说，该种包装袋相比传统塑料袋可节约70%的石油能耗，目前应用于图书塑封和包装环节。

“因为顾客现在对品相的包装要求更多，所以（塑封）是前置步骤。但这种（塑封）膜和生产区的袋子都是用可降解的材料。”

当当服装事业部工作人员张少彬补充道，在完成包装后的配送阶段，公司也会按照实际情况尽量减少消耗。

“当当这边有两个（措施）：第一是集合性发货，比如说你在一天之内上午和下午都下了订单，那可能会给顾客合并到一个包裹；比如说能用袋子包装的就不用纸盒，不会重复性包装，铺张浪费，包括像八月十五月饼礼盒这种我们就不提倡，也就是商家首先自己节约成本。”

一方面，可以通过包装材料的改革，从源头上减少有害包装材料的使用量；另一方面，实现对包装材料的回收利用也是一条出路。有数据显示，每回收1



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

吨废纸可造 850 公斤好纸，可节省木材 300 公斤，比等量生产减少污染 74%。近年来，1 号店、中粮我买网等电商开始鼓励消费者参与包装材料的回收利用。我买网营销总监尚炎介绍说，我买网一直使用可回收的纸箱作为配送包装。

“我买网去年消耗的纸箱超过了上千万个，所以我们早在 2012 年就开始了配送纸箱回收的活动。我们的配送员在送货时会主动询问消费者需不需要纸箱回收，这个工作从开始到现在，回收的纸箱已经达到了数百万个。为了让消费者养成这个良好的习惯，我们也会在收回纸箱的同时给消费者一些小优惠，比如说小赠品或优惠券，消费者就会对环保纸箱回收工作非常配合和支持。”

对于这样的措施，消费者也普遍表示欢迎。

“我平时经常在网上买东西，纸箱很多不知道如何处理，通常直接当垃圾扔了。这样一是浪费纸，而是扔掉造成二次污染。如果送快递的公司能展开业务，回收包装物什么的，我作为消费者肯定是愿意让他回收拿走。”

“以前买完货以后纸箱都当垃圾筒用，现在纸箱都能回收还能有积分，我觉得挺好的。”

不过，要从根本解决快递包装所衍生的环境污染问题，还需要政府、企业和公众协同合作。据业内人士介绍，下一步，相关部门将进一步完善快递包装的程序规范、推动新型材料的市场应用、加强企业和民众环境意识的宣传教育。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题七 我会动态

### 我会组织召开“石油炼制废气治理工程技术规范”征求意见稿内部审查会

2014年11月17日我会组织召开《石油炼制废气工程治理技术规范》征求意见稿编制组内部审查会，中国石油化工集团公司、抚顺石油化工研究院、北京市中电联环保工程有限公司、宇星科技发展(深圳)有限公司、中国石油大学(华东)和我会等单位的专家及编制人员参加了会议。

会上与会各方针对根据2014年5月8日编制组会议意见修改后的《石油炼制废气工程治理技术规范》征求意见稿开展了充分的讨论分析。编制组将在会后根据会议形成的意见修改完善本规范的征求意见稿，并拟定于本月再次组织相关设计单位、中海油和中石油有关专家召开专家研讨会。

